

# АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

## до проекту наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Порядку здійснення контролю за виконанням умов договорів купівлі-продажу об'єктів приватизації органами приватизації»

### I. Визначення проблеми

Проект наказу Фонду державного майна України (далі – Фонд) «Порядок здійснення контролю за виконанням умов договорів купівлі-продажу об'єктів приватизації органами приватизації» (далі – Проект наказу) розроблено відповідно до вимог статей 7 та 27 Закону України від 18 січня 2018 року № 2269-VIII «Про приватизацію державного і комунального майна» (далі – Закон).

Однією з вимог пункту 2 статті 27 Закону, є затвердження Фондом Порядку здійснення контролю за виконанням зобов'язань, визначених у договорі купівлі-продажу.

Чинний на сьогодні Порядок контролю за виконанням умов договорів купівлі-продажу об'єктів приватизації державними органами приватизації, затверджений наказом Фонду від 10.05.2012 № 631, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 24 травня 2012 року за № 815/21127 та наказ Фонду державного майна України від 09.04.2012 № 472, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 27 квітня 2012 року за № 642/20955 «Про затвердження форм актів перевірки виконання умов договорів купівлі-продажу» було затверджено відповідно до Законів України «Про приватизацію державного майна» та «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)», якими встановлено процедуру організації та здійснення органами приватизації контролю за виконанням власниками об'єктів приватизації умов договорів купівлі-продажу цих об'єктів приватизації та встановлення єдиних вимог до документарного оформлення результатів цього контролю.

Проблему, яку запропоновано врегулювати шляхом державного регулювання – удосконалення порядку проведення перевірок договорів купівлі-продажу об'єктів приватизації, встановлення єдиних вимог до документарного оформлення результатів цього контролю та порядку взаємодії з іншими органами влади та профспілками під час здійснення контролю.

Із набранням чинності Закону виникла необхідність розроблення Порядку здійснення контролю за виконанням умов договорів купівлі-продажу об'єктів приватизації органами приватизації (далі – Порядок).

Пунктом 3 Розділу V «ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ» Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» встановлено, що акти Кабінету Міністрів України і Фонду з питань приватизації, прийняті до набрання чинності цим Законом, діють до

затвердження Кабінетом Міністрів України та Фондом відповідних актів, передбачених цим Законом.

Таким чином основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		–
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Наведена проблема, яку пропонується розв'язати шляхом видання наказу Фонду про затвердження Порядку (далі – наказ), не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки чинні на сьогодні наказ Фонду від 10.05.2012 № 631, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 24 травня 2012 року за № 815/21127 «Про затвердження Порядку контролю за виконанням умов договорів купівлі-продажу об'єктів приватизації державними органами приватизації» та наказ Фонду від 09.04.2012 № 472, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 27 квітня 2012 року за № 642/20955 «Про затвердження форм актів перевірки виконання умов договорів купівлі-продажу» визнаються такими, що втратили чинність.

## **II. Цілі державного регулювання**

Головними цілями видання наказу Фонду є: забезпечення ефективної реалізації Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна», зокрема, удосконалення процедури організації та здійснення органами приватизації контролю за виконанням власниками об'єктів приватизації умов договорів купівлі-продажу об'єктів приватизації та встановлення єдиних вимог до документарного оформлення результатів цього контролю у різних можливих випадках, а також порядку взаємодії з іншими державними органами влади та профспілками під час здійснення контролю.

## **III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Альтернативні способи досягнення цілей визначено з огляду на те, що визначається нова процедура організації та здійснення органами приватизації контролю за виконанням власниками об'єктів приватизації умов договорів купівлі-продажу цих об'єктів приватизації та встановлення єдиних вимог до документарного оформлення результатів цього контролю.

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Опис альтернативи</b>
<b>Альтернатива 1</b> Прийняття проекту акта (розробляти)	<b>Прийняття Проекту наказу</b> необхідне, оскільки Законом встановлено, що акти Кабінету Міністрів України і Фонду з питань приватизації, прийняті до набрання чинності цим Законом, діють до затвердження Кабінетом Міністрів України та Фондом відповідного Порядку, передбаченого цим Законом, що дозволить забезпечити належний контроль за виконанням власниками договірних зобов'язань об'єктів приватизації.
<b>Альтернатива 2</b> Не прийняття проекту акта (не розробляти)	<b>Внесення змін до чинних на сьогодні нормативно-правових актів Фонду</b> не вбачається актуальними, оскільки наказ Фонду від 10.05.2012 № 631, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 24 травня 2012 року за № 815/21127 «Про затвердження Порядку контролю за виконанням умов договорів купівлі-продажу об'єктів приватизації державними органами приватизації» та наказ Фонду державного майна України від 09.04.2012 № 472, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 27 квітня 2012 року за № 642/20955 «Про затвердження форм актів перевірки виконання умов договорів купівлі-продажу» (із змінами), визнаються такими, що втратили чинність та не відповідають вимогам Закону.

Не поширюється на сферу інтересів громадян.

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### *Оцінка впливу на сферу інтересів держави*

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
<b>Альтернатива 1</b>	Удосконалення процедури організації та здійснення органами приватизації контролю за виконанням власниками об'єктів приватизації умов договорів купівлі-продажу цих об'єктів приватизації та встановлення єдиних вимог до документарного оформлення результатів цього контролю, взаємодії з іншими органами влади та профспілками під час здійснення контролю, що в підсумку дозволить державі забезпечити ефективний контроль за виконанням договірних зобов'язань власником об'єкта приватизації.	Реалізація Проекту наказу потребує фінансування з Державного бюджету України (витрати, передбачені в межах бюджету України)
<b>Альтернатива 2</b>	Не передбачаються, оскільки чинні на сьогодні нормативно-правові акти Фонду не відповідають вимогам Закону.	Не передбачається

### *Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання\**

<b>Показник</b>	<b>Великі</b>	<b>Малі</b>	<b>Разом</b>
	<b>Середні</b>	<b>Мікро</b>	
Кількість суб'єктів			

господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	85**	619***	704
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	10,5	89,5	100

Оцінка впливу на суб'єктів господарювання проведена на основі звітних даних Фонду.

- на прикладі звітних даних щодо кількості суб'єктів господарювання (договорів купівлі-продажу), які перебувають на контролі органів приватизації станом на 01.01.2018 з урахуванням договорів купівлі-продажу, за якими ведеться претензійно-позовна робота;

\*\* договори купівлі-продажу пакетів акцій акціонерних товариств;

\*\*\* договори купівлі-продажу об'єктів малої приватизації (у тому числі єдиних майнових комплексів) та об'єктів незавершеного будівництва;

За звітний період ЦА Фонду встановлено невиконання умов за 2 договорами купівлі-продажу державного майна (інформація надана за даними апарату Фонду без урахування даних органів приватизації у регіонах).

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<b>Альтернатива 1</b>	Встановлення чіткої процедури проведення перевірки за станом виконання умов договору купівлі-продажу об'єкта приватизації та встановлення єдиних вимог до документарного оформлення результатів цього контролю. Приведення нормативно-правового акта органу приватизації у відповідність до вимог законодавства України.	Період часу, який суб'єкти господарювання витратять на виконання вимог акта, підготовки ними підтверджуючих документів для підготовки та направлення до органу приватизації з метою забезпечення належного контролю власником об'єкта приватизації. Витрати суб'єктів господарювання на виконання вимог акта складуть, оціночно, 507136,8 грн. за рік та 2535684,00 грн за 5 років (у тому числі суб'єкти малого підприємництва – 279596,11 грн. та 1397845,55 грн. відповідно)
<b>Альтернатива 2</b>	Відсутні, оскільки чинний на сьогодні нормативно-правовий акт не відповідає вимогам Закону	Не передбачається сума витрат

#### **IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Розробляти Проект наказу	4	Найбільш оптимально – виконання вимог Закону України від 18 січня 2018 року № 2269-VIII «Про приватизацію державного і комунального майна»; удосконалення процедури організації проведення перевірок виконання умов договорів купівлі-продажу, оформлення результатів контролю, взаємодії з іншими органами влади та профспілками під час здійснення контролю; забезпечення прозорості діяльності державних органів приватизації під час здійснення контролю за виконанням умов договорів купівлі-продажу.
Альтернатива 2 Не розробляти Проект наказу	1	Найменш оптимально – невідповідність чинного наказу і порядку вимогам законодавства; невизначеність процедури організації проведення перевірок виконання умов договорів купівлі-продажу

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

### 1. Механізм дії регуляторного акта.

Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є видання наказу та фактична реалізація його положень.

Видання наказу забезпечить виконання вимог статей 7 та 27 Закону, що сприятиме правильному застосуванню чинного законодавства України в частині здійснення контролю за виконанням зобов'язань, визначених у договорі купівлі-продажу.

Проектом наказу запропоновано:

удосконалення процедури організації та здійснення органами приватизації перевірок виконання власниками умов договорів купівлі-продажу об'єктів приватизації, а також порядку взаємовідносин органів приватизації з покупцем для встановлення реального стану договірних зобов'язань;

визначення єдиних вимог для оформлення результатів контролю у різних можливих випадках та у разі виявлення фактів невиконання вживати всіх необхідних заходів, передбачених чинним законодавством;

визначення порядку взаємодії з іншими органами влади та профспілками під час здійснення контролю.

## *2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.*

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному сайті Фонду.

Провести погодження Проекту регуляторного акта Державною регуляторною службою;

Провести державну реєстрацію проекту регуляторного акта Міністерством юстиції України;

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат та ресурсів на адміністрування органами влади.

Розв'язання визначеної у проекті регуляторного акта проблеми забезпечить прийняття наказу, спрямованого на удосконалення процедури організації та здійснення органами приватизації контролю за виконанням власниками об'єктів приватизації умов договорів купівлі-продажу об'єктів приватизації та встановлення єдиних вимог до документарного оформлення результатів цього контролю у різних можливих випадках, а також порядку взаємодії з іншими державними органами влади та профспілками під час здійснення контролю.

Прийняття та оприлюднення запропонованого акта в установленному порядку забезпечить доведення його до відома усіх учасників договірних відносин, які підпадають під дію акта.

Можлива шкода у разі очікуваних результатів дії акта не прогнозується.

Прийняття проекту наказу не потребує додаткових витрат з державного бюджету України (витрати, передбачені в межах бюджету Фонду).

Здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів державної влади, згідно з додатком 4 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (Т-малого підприємства) додається.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта є необмеженим у часі, оскільки Закон, на виконання вимог якого розроблено Проект наказу має необмежений строк дії.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива у разі прийняття змін до нього, прийняття змін у нормативно-правових актах, що мають вищу

юридичну силу, які стосуються зазначеної сфери регулювання, або визнання його таким, що втратив чинність.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства – з дня його офіційного опублікування.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Дія регуляторного акта поширюється на суб'єктів господарювання, які придбали або можуть придбати об'єкти приватизації.

Результативність регуляторного акта характеризуватиметься удосконаленням процесу здійснення контролю з боку органів приватизації за станом виконання договірних зобов'язань власниками об'єктів приватизації, застосування єдиних вимог до документарного оформлення результатів цього контролю у різних можливих випадках, а також порядку взаємодії з іншими державними органами влади та профспілками під час здійснення контролю, а саме шляхом проведення аналізу результативності акта за таких ознак:

**кількість** суб'єктів господарювання (договорів купівлі-продажу об'єктів приватизації), які знаходяться на контролі в органі приватизації: 704 (одиниць), у тому числі великого 85 (одиниць) та малого підприємництва 619 (одиниць) (за даними внутрішнього обліку станом на 01.01.2018 з урахуванням договорів, за якими ведеться претензійно-позовна робота щодо їх розірвання та повернення проданих за ними об'єктів у державну власність);

**розмір коштів в та час**, що витратиметься суб'єктами господарювання на виконання вимог акта -- 9 годин – 141989,76 (середній показник) за рік;

**розмір надходжень до Державного бюджету України** не передбачено;

**рівень поінформованості** суб'єктів господарювання з основних положень акта – середній.

Для оприлюднення регуляторного акта, інформування громадськості, отримання зауважень і пропозицій до нього, вивчення їх Фондом проект наказу розміщено у встановленому порядку на офіційному сайті Фонду в мережі Інтернет, що є достатнім для забезпечення інформування суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб про основні положення цього акта.

**кількість** перевірених суб'єктів господарювання (договорів купівлі-продажу державного майна);

**кількість суб'єктів господарювання** за результатом перевірки яких встановлено невиконання умов договорів купівлі-продажу державного майна;

**кількість суб'єктів господарювання**, щодо яких реалізовано рішення стосовно порушення виконання умов договорів купівлі-продажу державного майна.

## **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через 1 рік після набрання чинності цим актом шляхом обробки результатів.

Повторне відстеження буде проводитися через 2 роки, після набрання чинності регуляторним актом, з використанням показників результативності.

Періодичне відстеження буде проводитись раз на три роки на підставі даних звітів про результати здійсненого контролю за виконанням умов договорів купівлі-продажу об'єктів приватизації, здійснених органами приватизації.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Фондом за допомогою квартальних, річних звітів про результати здійсненого контролю за виконанням умов договорів купівлі-продажу об'єктів приватизації.

Виконавець наведених заходів - Фонд державного майна України.

**В. о. Голови Фонду  
державного майна України**

**В. Трубаров**